

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КАМЧАТСКИЙ КРАЙ
СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
МИЛЬКОВСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
*ул. Победы, 8, с. Мильково,
Камчатский край, 684300*
Тел./факс (8 41533) 2 13 33
От 28.12.2016 № 272

Директору Муниципального
казенного учреждения
дополнительного
образования районный Дом
детского творчества
Г.И. Баргошиной

Уважаемая Галина Ивановна!

Контрольно-счетная комиссия Мильковского муниципального района направляет в Ваш адрес отчет от 24 декабря 2016 года о результатах проверки соблюдения законодательства, муниципальных правовых актов, целевого и эффективного использования имущества и финансовых средств при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности Муниципального казенного учреждения дополнительного образования районный Дом детского творчества за 2015 год и истекший период 2016 года (выборочно) для рассмотрения и принятия мер.

Приложение: отчет от 24 декабря 2016 года о результатах проверки соблюдения законодательства, муниципальных правовых актов, целевого и эффективного использования имущества и финансовых средств при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности Муниципального казенного учреждения дополнительного образования районный Дом детского творчества за 2015 год и истекший период 2016 года (выборочно)- на 5 л. в 1 экз.

С уважением,

Председатель
Контрольно-счетной комиссии
Мильковского
муниципального района



Л.Р.Лазарева

ОТЧЕТ

о результатах проверки соблюдения законодательства, муниципальных правовых актов, целевого и эффективного использования имущества и финансовых средств при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности Муниципального казенного учреждения дополнительного образования районный Дом детского творчества за 2015 год и истекший период 2016 года (выборочно).

с. Мильково

24 декабря 2016 г.

Основание для проведения контрольно-ревизионного мероприятия: постановление Совета народных депутатов Мильковского муниципального района от 27.01.2016 г № 9, пункт 2.1.2 Плана работы Контрольно-счетной комиссии Мильковского муниципального района на 2016 год.

Цель контрольного мероприятия: осуществление контроля за соблюдением требований действующего законодательства при составлении и исполнении бюджетной сметы Муниципального казенного учреждения дополнительного образования районный Дом детского творчества (далее - МКУДО РДДТ); целевого и эффективного использования предоставленных на эти цели финансовых средств бюджета Мильковского муниципального района.

Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты, регулирующие порядок (перечень расходов) финансирования из местного бюджета расходов на уставную деятельность МКУДО РДДТ; уведомления о бюджетных ассигнованиях и о лимитах бюджетных обязательств, бюджетная смета, годовой отчет об исполнении бюджетной сметы; контракты, договоры, соглашения; бухгалтерская, финансовая и статистическая отчетность; платежные и иные первичные документы; документы по организации и ведению бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности; данные регистров бухгалтерского учета; локальные акты по вопросам оплаты труда работников и организации деятельности МКУДО РДДТ, а также иные документы и материалы, необходимые для проведения проверки.

Объект контрольного мероприятия: Муниципальное казенное учреждение дополнительного образования районный Дом детского творчества.

Проверяемый период: с 1 января 2015 года по 30 июня 2016 года.

По результатам проверки оформлен акт от 10.11.2016 № 02-КСК, который подписан руководством Муниципального казенного учреждения дополнительного образования районный Дом детского творчества с пояснениями и замечаниями от 21.11.2016 года. Управлением образования администрации Мильковского муниципального района (далее – Управление образования АММР) были представлены замечания к акту (централизованной бухгалтерией Управления образования АММР осуществляется бюджетный учет и отчетность в МКУДО РДДТ).

Основные выводы по результатам контрольного мероприятия:

1. Проверкой установлено, что по Договору подряда №1 от 22.01.2015 г. произведены необоснованные выплаты (расходы) по расчистке крыши учреждения от снега на сумму 32133 рубля 26 копеек путем завышения высоты снежного покрова¹ и применения завышенной расценки за 1 куб. метр² (как вариант - применения завышенной расценки за 1 кв. метр^{3,4}), то есть незаконно.
2. В процессе проведения контрольного мероприятия установлено, что в МКУДО РДДТ в проверяемом периоде при издании приказов по личному составу в нарушение Трудового кодекса РФ понятие «совместительство» подменялось понятием «совмещение профессий», повлекшее за собой нарушение ч. 1 статьи 284 Трудового кодекса, устанавливающей, что продолжительность рабочего времени при работе по совместительству не должна превышать четырех часов в день⁵. Приказами от 13.07.2015 № 80-2, от 01.10.2015 № 132-2, от 03.11.2015 № 148-2, от 04.12.2015 № 165-2 совместители были приняты на полный рабочий день. Сумма, выплаченная работникам на основании приказов, изданных с нарушением закона, составила за проверяемый период 15317 рублей 76 копеек. В ходе проверки руководством МКУДО РДДТ приняты меры к устранению данного нарушения.
3. Проверкой приказов по основной деятельности установлено несоответствие даты издания приказа № 71-1 параграф 1 «Об утверждении списка объединений и кружков, которые будут работать в 2015-2016 учебном году в МКОУ ДОД РДДТ, с учетом учебной нагрузки» предстоящим (№71-1 параграф 1 от 25.09.2015 г.) и последующим (№ 72-1 от 12.10.2015 г) приказам. Так же в представленном на проверку пакете документов отсутствует список объединений и кружков, которые будут работать в 2015-2016 учебном году в МКОУ ДОД РДДТ, с учетом учебной нагрузки по состоянию на сентябрь 2015 года. При сплошной проверке приказов по основной деятельности установлено, что к приказу № 1-1 параграф 2 «Об утверждении штатного расписания, тарификационного списка (педагогических кадров)» не приложены документы, указанные в приказе как Приложение 1: штатное расписание, тарификационный список от 01.01.2016 г.
4. Контрольным мероприятием выявлено незаконное завышение размера планового фонда оплаты труда путем включения в расчет планового фонда оплаты труда в нарушение действующего законодательства компенсационных выплат «за увеличение объема работы» административному персоналу (руководящим работникам) и служащим (вспомогательный персонал). Суммарное перепланирование расходов бюджета по данным основаниям составило в 2015 году 527087 руб. 81 коп. (16893 руб.84 коп. x 12 мес. x 2,6); в 2016 году – 647724 руб.17 коп. (20760 руб.39 коп. x 12 мес. x 2,6). Таким образом, всего за проверяемый период

¹ Метеорологическая информация от 25.08.2016 г. № 04/7-2078 ФБГУ Камчатское УГМС (Камчатский Гидрометцентр).

² Справка о стоимости расчистки снега в Муниципальном унитарном предприятии «Милюковский водоканал».

³ Смета на производство работ по очистке крыши от снега по МКОУ МСОШ№1 на 2015 год.

⁴ Договор № 1/16 от 01 января 2016 года оказания услуг по очистке крыши от снега.

⁵ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ, ч. 1 статьи 284.

(2015 – 2016 год) перепланирование ФОТ составило 1 147 811 руб. 98 коп. В ходе проверки под руководством планово-экономической службы Управления образования АММР учреждением (МКУДО РДДТ) были приняты меры к устранению данного нарушения. По состоянию на 01.09.2016 года Контрольному органу представлен расчет планового фонда оплаты труда (штатное расписание и тарификационный список) с учетом экономически обоснованных компенсационных выплат⁶. Кроме этого, Управлением образования АММР в рамках его полномочий главного распорядителя бюджетных средств (ГРБС) произведено уменьшение ассигнований по бюджетной смете МКУДО РДДТ по виду расходов 100 на 2016 год в части длительно незамещенных вакантных ставок⁷. Так же Управлением образования АММР не приняты на 2017 год, как экономически обоснованные, расходы по длительно неиспользуемым вакантным ставкам.

5. Фактически за проверяемый период по приказам руководителя МКУДО РДДТ (211 статья КОСГУ) компенсационных выплат по п.п. 9.3 - 9.15 Приложения 5 к Положению по оплате труда МКУДО РДДТ, то есть без законных оснований, выплачено 1 237 911 рублей 51 копейка; в том числе в 2015 году – 792 559 рублей 07 копеек, за 6 месяцев 2016 года – 445 352 рубля 44 копейки. С учетом статьи КОСГУ 213 (начисления на оплату труда) за проверяемый период произведены экономически необоснованные расходы в сумме 1 611 760 рублей 78 копеек. Выплаты произведены на основании приказов руководителя, изданных не в соответствии с нормами Трудового кодекса РФ, нормативными актами органов местного самоуправления и Положением по оплате труда МКУДО РДДТ.
6. В нарушение п. 3.1 статьи 25 Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации", при наличии в течение всего проверяемого периода вакантных ставок педагогических работников и ставок других должностей в МКУДО РДДТ, руководство образовательной организации не предоставляло в службу занятости сведений о наличии вакансий по штатному расписанию⁸. В процессе проверки данное нарушение было устранено (по информации руководителя Краевого государственного казенного учреждения «Центр занятости населения Мильковского района»).

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

1. Направить Отчет о результатах проверки соблюдения законодательства, муниципальных правовых актов, целевого и эффективного использования имущества и финансовых средств при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности Муниципального казенного учреждения дополнительного образования районный Дом детского творчества за 2015 год и истекший период 2016 года (выборочно) **для сведения и принятия мер:**

- Главе Мильковского муниципального района;

⁶ Компенсационные выплаты работникам МКУДО РДДТ с 01.09.2016 г.(выплаты за работу, не входящую в круг должностных обязанностей).

⁷ Письмо Управления образования АММР от 29.09.2016 г. № 926.

⁸ Письмо Краевого государственного казенного учреждения «Центр занятости населения Мильковского района» от 30.08.2016 № 1187.

- в Муниципальное казенное учреждение дополнительного образования районный Дом детского творчества;
- в Управление образования администрации Мильковского муниципального района.

2. Направить представление Контрольно-счетной комиссии Мильковского муниципального района руководителю Управления образования администрации Мильковского муниципального района Л.В.Сосниной с предложением в целях устранения нарушений, выявленных проверкой:

- разработать проект нормативного акта, регламентирующего порядок формирования экономически обоснованных расходов на оплату труда образовательных организаций дополнительного образования детей, финансируемых из бюджета Мильковского муниципального района при составлении проектов бюджетных смет на очередной финансовый год;
- разработать проект нормативного акта. Регламентирующего порядок определения перечня видов деятельности, которые казенное учреждение дополнительного образования детей вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано, на основе социального заказа жителей Мильковского муниципального района и с учетом возможностей финансирования этих видов деятельности из бюджета муниципального района;
- в рамках полномочий Управления образования АММР обеспечить исполнение требований абзаца 5 статьи 14 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ "О некоммерческих организациях", устанавливающего, что Устав бюджетного или казенного учреждения также должен содержать наименование учреждения, указание на тип учреждения, сведения о собственнике его имущества, исчерпывающий перечень видов деятельности, которые бюджетное или казенное учреждение вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано, указания о структуре, компетенции органов управления учреждения, порядке их формирования, сроках полномочий и порядке деятельности таких органов;
- обеспечить контроль соответствия поступающих в централизованную бухгалтерию приказов по вопросам оплаты труда нормам Трудового кодекса РФ, нормативным актам органов местного самоуправления и локальным актам образовательных организаций;
- организовать целенаправленную деятельность руководства МКУДО РДДТ по использованию бюджетных ассигнований, выделяемых в рамках бюджетной сметы на год на оплату труда персонала, на дальнейшее улучшение условий оплаты труда педагогов дополнительного образования путем оптимизации административно-управленческого раздела штатного расписания образовательной организации.

3. Внести представление Контрольно-счетной комиссии Мильковского муниципального района директору МКУДО Районный дом детского творчества Г.И.Бартошиной, в котором в целях устранения нарушений, выявленных проверкой предложить:

- разработать план мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки, с указанием сроков исполнения и ответственных лиц;
- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц,

допустивших нарушения, установленные проверкой:

- принять меры по взысканию в доход бюджета Мильковского муниципального района средства районного бюджета, экономически необоснованно (незаконно) выплаченных за расчистку крыши учреждения от снега на сумму 32133 рубля 26 копеек по Договору подряда №1 от 22.01.2015 г. в результате завышения объемов выполненных работ и расценок;
- обеспечить применение при заключении договоров подряда, договоров на предоставление услуг применения экономически обоснованных норм выработки, тарифов, расценок;
- обеспечить соответствия приказов по вопросам оплаты труда нормам Трудового кодекса РФ, нормативным актам органов местного самоуправления и локальным актам образовательной организации;
- произвести оптимизацию штатного расписания по аппарату управления учреждения с целью исключения организационно и экономически нецелесообразных расходов для последующего направления на улучшение условий оплаты труда педагогов дополнительного образования.

Председатель
Контрольно-счетной комиссии
Мильковского муниципального района



Л.Р.Лазарева